



农村清洁取暖 难在哪儿?

◆本报记者李莹

当前,北方多省市将陆续进入采暖季。散煤取暖,在带来温暖的同时,也产生大量污染物,不

仅加重雾霾天气,也危害公众健康。近年来,多地开展了“煤改气”“煤改电”项目,对于减少空气污染、改善空气质量起到了重要的作用。但同时也发现,有地方

散煤复燃问题仍然突出。

如何真正让清洁取暖落到实处,让民生工程得民心?记者对北京化工大学生物质能源与环境工程研究中心主任刘广青进行了专访。

“研究表明,散煤取暖的单位污染物排放强度最高可达普通燃煤电厂排放强度的近27倍和普通工业锅炉的15倍。

中国环境报:根据您的研究,散煤取暖对空气污染的影响有多大?

刘广青:统计显示,我国北方取暖总面积达206亿平方米,每年大约要消耗4亿吨标煤,其中散烧煤折合约2亿吨标煤,主要分布在农村地区,当前部分农村地区清洁取暖的普及率还

较低。

最近,亚洲清洁空气中心联合北京化工大学和中国农村能源行业协会民用清洁炉具专业委员会,开展了针对中国北方典型农村地区特别是京津冀以外深入推广农村清洁取暖典型地区的研究。研究表明,散煤取暖的单位污染物排放强度远大于普通燃煤电厂和普通工业锅炉。基于实地

“目前的清洁取暖市场是“政府主导、企业配合”。亟待完善政府职能转换,健全清洁取暖市场机制。

中国环境报:如您所说,散煤污染不仅影响空气质量,而且影响群众健康。“煤改气”“煤改电”是目前推广清洁取暖最主要的方式,如今各地执行情况如何?

刘广青:在京津冀及周边地区、汾渭平原等重点区域平原地区的农村、城乡结合部等,推广“煤改气”“煤改电”的进展是比较顺利的,成效也比较显著。但是在非重点区域,以及重点区域一些暂时不具备天然气与电力基础设施等条件的农村地区,如山区等,由于居民习惯、经济成本等综合原因,推广难度较大,实施清洁取暖比例不高,效果不是很理想。

中国环境报:“煤改气”“煤改电”推进有哪些困难?

刘广青:“煤改气”是试点初期应用最广泛的技术路径,一定程度上是因为“煤改气”技术成熟,且短平快适合大规模推广。但是随着重点区域“煤改气”大规

中国环境报:在一些已经进行“煤改气”“煤改电”的地区,存

在散煤复燃现象,您认为这是什么原因造成的?在促进清洁取暖方面,有哪些体制机制需要改革?

刘广青:居民使用清洁能源取暖的意愿主要受家庭年收入和清洁取暖实际运行费用的影响。在目前的清洁取暖试点中,即使有补贴,运行费用仍然不同程度高于传统散煤取暖。

机制体制改革是顺利实现我国清洁供暖目标的重要保障。一是财政、能源、住建、生态环境和发改等政府部门与电力、燃气和供暖等企业沟通和协调机制不够灵活,需要进一步明确职责分工,完善部门间协同合作与协调机制。

二是目前的清洁取暖市场是“政府主导、企业配合”。政府项目在短期内大规模上马,刺激了大量企业的进入,但又因为缺乏准入机制、评估机制,使得市场极为混乱,鱼龙混杂。目前亟待完善政府职能转换,健全清洁取暖市场机制。如改革与完善招标采购机制,避免招标走过场、恶意低价竞标等不良现象,解决拖欠企业款项等问题。

三是需改革与完善补贴机制与效果评估机制,以科学的补贴模式及实地效果评估考核,保障清洁供暖产品与工程的效果与可持续性。

基层者说

以“五办”优化环评审批服务

◆张厚美

规范完善环评审批制度,是推进绿色发展、从源头上防止环境污染、加强生态环境保护的必然要求。在推动“放管服”改革过程中,笔者认为可以“五办”优化环评审批服务,实现便民服务最大化。

一是对重大产业项目提前介入办。在推进重大项目时,与相关部门联合,从项目考察、引进、洽谈、落地、污染防治全过程介入,对项目有关环保政策、主要污染物排放总量指标、环境容量、污染防治等方面综合分析、论证,为项目投资、产业发展当好参谋,切实解决投资项目审批时间长、项目业主跑路多等问题,高效服务重大项目落地投产。

二是对复杂项目约请专家指导办。对社会关注度高、环境敏感的复杂项目,聘请相关专家现场调研、集体会诊,形成科学的咨询意见。在保证技术评估质量的基础上,灵活安排审查方式和时间,提高服务水平,防范环境风险。

三是对污染小、风险低的项目马上办。对污染小、风险

低的项目,通过推行“一站式”服务办理。“一个系统”受理审批督办,“一个窗口”提供综合服务,“一套机制”规范审批运行。推行“随到随办”服务,对由生态环境部门出具的环境标准文件,实行“随到随办”,当天受理,当天办结。

四是对属于上级审批的项目吃透政策引导办。吃透政策主动服务,项目前期主动对接、重点关注,项目签约落地后及时掌握项目类别和特点,向项目业主提供环评形式、相关专题(专章)审查和审批层级、政策咨询服务。及时指导项目环评编制报批工作,尽可能缩短审批时间。

五是对办证流程改革再造简化办。降低项目环评审批类别。严格执行新修订《建设项目环境影响评价分类管理名录》,加强事中事后监管。建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的环保审批和执法监管机制,全面实行“双随机”抽查,督促企业严格落实环境保护“三同时”制度,助推高质量发展。

作者单位:四川省广元市生态环境局

筑牢截污净化最后一道防线

◆赵铁龙

云南省抚仙湖是我国最大的深水型淡水湖泊,水质常年保持在Ⅰ类。为加强保护治理,近日,当地政府部门将沿湖剩余的2.2万余人全部搬离岸线保护区,实现了人退湖进,在近百公里的湖岸线上构筑起绿色屏障。

笔者认为,建好环湖保护生态圈,筑牢截污净化最后一道防线,是抚仙湖提升湖泊水环境的有效抓手,也为高原湖泊的保护治理探索了一条可持续发展的之路。抚仙湖保护有以下几方面经验可供借鉴。

一是找准症结调结构。聚焦“湖泊病症”,精准“对症下药”,以削减污染存量,控制污染增量。抚仙湖的水来源仅由降雨径流补给,径流汇水面积小,随着经济社会发展,湖周和流域生态承载负荷不断增大,保护形势严峻。这些自然因素决定了抚仙湖是一个脆弱的生态系统,一旦受到污染将难以治理。

为此,云南省编制了《抚仙



刘广青博士,教授,博士生导师,北京化工大学国际教育学院院长、生物质能源与环境工程研究中心主任,兼任中国农村能源行业协会民用清洁炉具专业委员会副主任,主要研究方向是清洁能源转化和利用,发表学术论文80余篇,国家大气重点专项项目负责人,曾获得中国清洁炉灶杰出贡献奖。

“政府部门应考虑建立农村地区散煤替代的长效机制和阶段性路径,处理好农村地区散煤治理的短期目标和长期愿景。

中国环境报:在不具备“煤改气”与“煤改电”条件的农村地区,还可以采取哪些取暖方式,减少采暖季大气污染?

刘广青:在不具备“煤改气”与“煤改电”条件的农村地区,可根据当地资源条件,因地制宜采取地热、生物质、太阳能、工业余热等多种清洁取暖替代方式。对不具备清洁取暖改造条件的偏远山区,可以采取洁净煤配套环保炉具或生物质燃料配套专用炉具等取暖方式。

中国环境报:要实现清洁取暖的目标,应从哪些方面着力?

刘广青:我认为,可从以下方面着力。一是清洁取暖的技术路径选取需结合实际、循序渐进。政府部门应考虑建立农村地区散煤替代的长效机制和阶段性路径,处理好农村地区散煤治理的短期目标和长期愿景。

长期来看,逐步用电能、天然气、太阳能和生物质等清洁能源替代散煤取暖是清洁取暖的终极目标。短期来说,在具备条件的地区有序推进基础设施建设,应因地制宜。结合各地资源禀赋和基础设施情况,分阶段在有相应基础设施条件的地区实现改电,在气源充足且具备集中改造条件的地区改气,在秸秆和林木资源丰富的地区推行生物质锅炉集中取暖;而在农村人口密度低、农户居住分散的农村地区,特别是山区,洁净煤配合环保炉具推广取暖可以较低成本解决问题。

此外,提升房屋保温性能也可以有效降低能耗和能源浪费,事半功倍的建筑节能作为技术路径之一不可忽视。



空气智库

亚洲清洁空气中心支持:www.cleanairasia.cn

◆尚益

近年来,各级生态环境部门高度重视环境信息化建设工作,采取切实有效措施,在加强环境信息化基础能力建设、实施“互联网+环保”、全面推进“智慧环保”等方面都取得了积极进展,为打好打赢污染防治攻坚战提供了有力的科技保障。

为进一步了解基层环境信息化建设情况,笔者最近对相关县区生态环境部门进行了调研。从调研的情况看,一些基层生态环境部门信息化建设由于起步晚,仍存在不少问题。

一是信息化机构建设不健全。县区生态环境部门普遍内设机构少,下属机构多数也只有环境执法机构,短期内机构设置不可能和省市生态环境部门相对应,导致信息化建设机构不健全,大多数县区生态环境部门没有专门的信息机构。

二是信息化技术力量薄弱。虽然各级党委、政府对生态环境保护工作日益重视,县区生态环境部门编制也不断有所增加,但是多用于解决当前急需的环境专业技术人员,环境信息化方面人员的引进还没有列入重要议事日程,环境信息化管理人员仍很缺乏,专业技术力量薄弱,从业人员信息化知识和技能无法与业务匹配。

三是信息资源共享程度不高,信息资源应用滞后。多年的信息化建设积累了大量的环境信息数据,但由于各个系统之间交互性不足,导致数据相对分散,几乎都存在于各个部门的系统之中,共享程度不高,信息孤岛现象比较严重。由于大量环境数据均以数字形式存储在系统内,仅停留在查询检索和统计功能上,未能环境保护管理工作提供有效的具有深度分析和辅助决策的信息,制约了信息资源跨部门、跨领域、跨层级的综合利用。

四是信息化基础设施建设存在短板。有的县区生态环境部门没有独立机房,有的虽然已经具有独立机房,但是安全设备保障措施和边界防护措施缺乏,在防雷、防静电、防火等功能方面不规范。

针对以上问题,笔者认为,根据目前省以下生态环保机构垂直管理改革后环境管理体制和信息化建设情况,可以逐步将县级生态环境部门的信息化建设功能统筹到市级生态环境局,县级生态环境部门定位为用户使用节点,以确保建设成果稳定可靠。同时,也避免了因标准不统一、建设不规范而造成的重复建设和浪费,有利于尽快补齐环境信息化建设的短板。

一是统筹信息化建设。以市为单位,摸清底数,充分利旧,综合考虑现有信息化基础情况,明确建设内容和重点,选择技术成熟、经济可行的建设方案。考虑到信息技术的迅速发展,在确保实现既定目标和满足业务发展需求的前提下,所采用的信息技术与管理手段应适度领先于业务发展需求。

二是综合解决机构和人员不足的问题,推进信息资源整合。有条件的县市区要把信息化机构建设列入重要工作内容,力争在机构和人员建设上有所突破。短期无法解决的,可采用购买信息化

基础运维服务的方式充实人员和技术保障。建立市级数据资源中心,积极利用云计算、大数据、物联网等新的信息化技术手段,推进业务系统信息资源整合,推动环境信息资源交换共享,加强环境数据资源分析应用,提升环境数据中心综合服务能力。

三是拓宽环境业务信息化覆盖,推进信息化建设服务业务工作。进一步加强全市生态环境系统内业务部门和信息部门的联动性,推动大数据思维在污染防治、环保督察、风险管控、监督执法、环境监测、污染源监管、环境应急等方面的综合运用,提高对环境资源数据的分析和决策的能力,提升预测、预警等方面的准确性、可靠性,实现业务协同,为环境治理决策提供有力支持,实现环境管理能力现代化。

四是夯实信息化建设安全防护能力。统一强化安全防护意识,统一落实安全防护策略,优化网络,及时部署安全措施,消除网络和安全系统中的问题和安全隐患,保障全市环境信息安全,实现市县两级生态环境部门网络和安全的一体监控和管理。

作者单位:四川省乐山市生态环境局

借势借智借力推进农村生活污水治理

◆河北省邯郸市生态环境局峰峰矿区分局 张清强



河北省邯郸市峰峰矿区有148个村、18.9万农村人口,每年农村污水排放量高达300余万吨以上。由于农村污水处理设施及排水设施严重不足,污水治理率不足10%,污水直排地下或者河流,严重影响着水生态环境。面对这一难题,峰峰矿区坚持借势借智借力,聚合各方资源,全域推进农村生活污水治理,有效解决了农村污水乱流、环境脏乱差的局面。

借势发展,多元筹措全域农村生活污水治理资金。据统计,峰峰矿区全域农村生活污水治理耗资约3亿元,缺资金成为制约全区农村污水治理的关键性问题。为此,当地多措并举,着力破解资金筹集难题,除了申请污水污染防治中央专项资金之外,还通过政府财政资金配套、群众筹劳等方式,解决了农村生活污水治理经费难题。

借智作为,科学规划全域农村生活污水治理蓝图。峰峰矿区地处山区,农村生活污水面广分

散,收集困难,治理难度大。为此,峰峰矿区生态环境分局聘请相关专家团队为该工程提供技术和智力支撑,通过对农村生活污水现实际情况进行逐村实地查看,结合每个行政村的村庄航拍图,制定不同的治理方案,实现了一村一策、一村一治。针对农村资金困难、人才匮乏、管理滞后等问题,方案设计坚持建设和运行成本最低、易管易控等原则,项目建成后基本实现了后期工程管理零费用,避免因农村无力承担工程运行维护经费而成为“晒太阳”工程。

借力推进,共建共享全域农村生活污水治理工程。工程设计上,每套方案出台都与当地村委进行反复核实,真正把工程建设的话语权交给了村委会,确保了工程建设符合农村需求,切实造福群众。在工程管理上,委托专业管理公司参与管理,按乡镇划分责任人,建立多层次的立体管控体系。成立工程监督服务小组,充分发挥群众的监督作用,真正使民生工程惠及民生、适用于民。在工程建设上,由村庄牵头实施,区生态环境分局提供技术、支管网施工和终端建设材料以及施工费用,施工材料实行集中采购。同时安排专业技术人员对已完成污水治理建设的村庄进行技术跟踪服务,确保管网运行通畅。

作者单位:云南省昆明市滇池管理局